



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
MINISTRIA E MBROJTJES

**RAPORT GJYSMËVJETOR PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK PËR  
PERIUDHËN JANAR – QERSHOR 2023**

*Shtojca 5a: Struktura e pjesës narrative të raportit (gjashtë-mujor) vjetor për konsultimet e kryera publike të ministrive dhe institucioneve qendrore, në varësi të Kryeministrit.*

**1. Përmbledhja ekzekutive**

Gjatë periudhës Janar – Qershor 2023, Ministria e Mbrojtjes (këtu e në vijim, MM) ka përmbushur në masën 100%, detyrimin për konsultim publik të akteve të miratuara, objekt i Ligjit nr. 146/2014 për “Njoftimin dhe Konsultimin Publik”. Për 6-mujorin e parë, janë konsultuar nëpërmjet publikimit në Regjistrin Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimit Publik (këtu e në vijim RENjKP) dhe/ose aktiviteteve të tjera konsultative, aktet e mëposhtme:

*1. Projektvendimi “Strategjia Kombëtare Për Zvogëlimin e Riskut Nga Fatkeqësitë 2023-2030”.*

- Referenca tek Programi i Përgjithshëm Analitik i Projektakteve për vitin 2022: nr.18
- Referenca tek Plani Vjetor i Konsultimit për vitin 2022: nr.4
- Referenca tek Vlerësimi i Ndikimit Rregullator (VNR): 2022 – MM – Nr. 1
- Referenca tek Plani Kombëtar për Integrimin Evropian: PKIE 2023-2025

*2. Projektvendimi “Vlerësimi i riskut nga fatkeqësitë në Shqipëri”.*

- Referenca tek Programi i Përgjithshëm Analitik i Projektakteve për vitin 2022: nr.20
- Referenca tek Plani Vjetor i Konsultimit për vitin 2022: nr.8
- Referenca tek Vlerësimi i Ndikimit Rregullator (VNR): 5
- Referenca tek Plani Kombëtar për Integrimin Evropian: PKIE 2023-2025.

Takimet konsultative janë zhvilluar me aktorët e grupeve të interesit lidhur me projektligjin, përpos publikimit në platformën online të Regjistrit Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimit Publik. Në këtë kontekst, indeksi i frekuencës së organizimit të takimeve publike (IPM) është 100 % pasi aktet i janë nënshtruar takimeve publike. ( $IPM = 1/1 * 100 = 100\%$ ). Në takime kanë marrë pjesë aktorë joqeveritarë të Agjencisë Kombëtare të Mbrojtjes Civile dhe të bashkive të vendit, të cilët përbëjnë dhe grupin kryesor të interesit në këto dy projektakte, ku kërkohet përcjellja pranë grupit të punës i sugjerimeve dhe propozimeve konkrete për të bërë përpjekje të koordinuara, për të siguruar bashkëpunimin dhe përdorimin e kapaciteteve dhe aftësive, teknologjive, burimeve ekzistuese dhe të reja të të gjithë sektorëve dhe palëve të interesit, me qëllim mbrojtjen e jetës së

njerëzve, të gjësë së gjallë, të pronës, të trashëgimisë kulturore e të mjedisit. Ministria e Mbrojtjes edhe për këtë periudhë raportimi janar-qershor 2023, ka vijuar të kryejë procesin e konsultimit publik për aktet objekt i ligjit të konsultimit publik, ashtu sikundër dhe në periudhat e mëparshme, duke respektuar standardet dhe parimet e procesit.

## **2. Analiza e konsultimeve të kryera**

### ***2.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike***

Sipas Nenit 1 të ligjit “Për konsultimin Publik”, vetëm 4 nga aktet e miratuara duhet t’i nënshtrohen procesit të Konsultimit Publik, të cilat janë konsultuar gjatë 6 mujorit të parë të vitit 2023.

#### ***2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?***

Ministria e Mbrojtjes në total ka 11 akte të planifikuara në PPAP për tu miratuar për vitin 2023. Akte të miratuara për periudhën 6 mujore të vitit 2023 janë 19 (nëntëmbëdhjetë).

#### ***2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?***

Akte objekt konsultimi për vitin 2023 janë planifikuar 8 (tetë), nga të cilat janë miratuar dy akte të cilat janë konsultuar.

#### ***2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?***

Asnjë prej akteve të miratuara gjatë kësaj periudhe nuk është objekt i procesit të vlerësimit të ndikimit, sipas përcaktimeve të pikës 45 të Rregullores së Këshillit të Ministrave.

#### ***2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përgjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?***

Nga 11 projektakte, të cilat janë në përputhje me PKIE, Programin Analitik dhe Dokumentet Strategjikë, për 4 projektakte janë përdorur kriteret/përgjashtimet nga konsultimet publike, ku pjesa më e madhe e tyre është përgjashtuar për kriterin e natyrës individuale të aktit administrativ, projektakte me natyrë të kufizuar apo marrëveshje dypalëshe dhe shumëpalëshe.

- Projektvendimi "Për pjesëmarrjen e FARSH në operacionet e NATO-s" FOCOPS" - mision
- Projektvendimi "Për disa shtesa dhe ndryshime në VKM 392/2021 "Për specialitetet në FA"- akt me karakter individual.
- Projektvendimi "Për disa shtesa dhe ndryshime në VKM nr.574/2021 "Për një ndryshim në vendimin 475/2017 "për pjesëmarrjen e një toge të F.A.R.SH, në operacionin ushtarak të NATO-s, në Letoni, të ndryshuar - mision
- Projektvendimi "Për pjesëmarrjen e FARSH në operacionet e NATO-s" AEGEAN SEA" - mision

#### ***2.1.5 Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?***

Aktet e konsultuara janë 2 projektvendime.

### **2.1.6 A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?**

Krahasuar me një vit më parë, në këtë vit vihet re një numër më i madh akteve të parashikuara të konsultuara, të cilat janë konsultuar si nëpërmjet regjistrin elektronik për njoftimin dhe konsultimin (RENJK), ashtu edhe nëpërmjet takimeve konsultative me grupet e interesit. Krahasuar me vitin e kaluar kemi një organizim më të madh të takimeve konsultative fizikisht, të zhvilluara në të dyja fazat: si në fazën paraprake ashtu edhe në fazën e konsultimit publik, referuar lehtësimin të masave shtrënguese, por edhe mundësia e zhvillimit të takimeve nëpërmjet platformave online është një metodë tjetër që favorizon përfshirjen e një grupi më të madh të palëve të interesuara.

### **2.2. Metodatat e konsultimit**

#### **2.2.1. Cilat ishin metodatat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)**

Metodat e konsultimit të dy projektakteve të miratuara ishin si më poshtë:

- Regjistri elektronik për njoftim dhe konsultim publik;
- Nëpërmjet email-it;
- Nëpërmjet sistemit e-Aktet, ku janë dërguar për mendim në ministrinë e linjës;
- Nëpërmjet zhvillimit të takimeve publike.

100% e akteve të planifikuara për këtë periudhë u konsultuan nëpërmjet Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike.

Konkretisht:

Projektaktet, të cilat u publikuan në Regjistrin Elektronik të Njoftimeve dhe Konsultimit dhe faqen zyrtare të Ministrisë së Mbrojtjes janë:

1. Projektvendim “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare për Zvogëlimin e Riskut nga Fatkeqësitë 2023-2030 dhe planit të veprimit”;
2. Projektvendim “Për miratimin e vlerësimit të riskut nga fatkeqësitë në nivel qendror”.

#### **2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?**

Metoda e cila gjeneroi më shumë komente ishte nëpërmjet zhvillimit të takimeve publike me grupet e interesit, partnerë dhe organizata ndërkombëtare, sektorin privat dhe përfaqësues të shoqërisë civile. Publikimi në regjistrin elektronik të konsultimit publik ka qenë i frytshëm sepse ka mundur që të interesuarit të shohin aktet, por nuk ka gjeneruar komente. Komentet janë mbledhur nga metoda e takimeve konsultative.

**2.2.3. *A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?***

Po, Ministria e Mbrojtjes organizoi takime paraprake për të dyja aktet e konsultuara, me grupet e interesit, konkretisht strukturat dhe institucionet në varësi të tij për të diskutuar të gjitha projektaktet përpara se të fillonte me hartimin e draftit të projektakteve.

**2.3. *Kohëzgjatja e konsultimeve***

**2.3.1. *Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?***

Për të gjitha aktet objekt shqyrtimi të procesit të konsultimit publik, është kryer publikimi në RENJK, duke respektuar afatin ligjor prej 20 ditë pune. Për sa i përket konsultimeve nëpërmjet metodave të tjera, ato janë zhvilluar për një periudhë më të gjatë, duke përfshirë disa muaj, për shkak të kompleksitetit dhe rëndësisë të secilit akt.

**2.3.2. *Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?***

Konsultimi publik në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK) për të gjitha aktet e planifikuara gjatë vitit 2023, u realizua në përputhje me ligjin nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, përkatësisht me nenin 15 të tij. Konsultimet patën një kohëzgjatje prej 20 ditë pune duke filluar nga data e publikimit.

Kurse kohëzgjatja mesatare e projektakteve të konsultuara nëpërmjet të gjitha metodave të konsultimit, duke përfshirë dhe konsultimin paraprak, ka qenë afërsisht 1 muaj.

**2.3.3. *A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?***

Situata këtë vit është përmirësuar, kjo sepse ka pasur një angazhim më të madh të rolit të koordinatorit të procesit të konsultimit publik për Ministrinë e Mbrojtjes, kjo dhe si rezultat i trajnimeve të zhvilluara, të cilat kanë ndikuar në të kuptuarit më mirë të rëndësisë dhe në menaxhimin më të mirë të këtij procesi, si dhe në bashkëpunimin me efektiv me strukturat teknike hartuese të akteve, të cilat kanë pasur më të lehtë identifikimin e grupeve të interesit të përfshira në dhënien e kontributit të tyre.

**2.4. *Palët e interesuara të përfshira***

**2.4.1 *Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?***

Kryesisht, në grupet e punës për hartimin e akteve kanë marrë pjesë personeli i Ministrisë së Mbrojtjes dhe strukturat në varësi të saj dhe 10 (dhjetë) aktorë të jashtëm për hartimin e projektvendimit “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare për Zvogëlimin e Riskut nga Fatkeqësitë 2023-2030” dhe 15 aktorë të jashtëm për projektvendimin “Për miratimin e vlerësimit të riskut nga fatkeqësitë në nivel qendror”. Pavarësisht kësaj, për projektaktet që kanë impakt të drejtpërdrejtë

tek grupet e interesit jashtë Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë janë organizuar takime publike.

#### **2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)**

Në hartimin e projektvendimit “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare për Zvogëlimin e Riskut nga Fatkeqësitë 2023-2030” dhe projektvendimit “Për miratimin e vlerësimit të riskut nga fatkeqësitë në nivel qendror” kanë marrë pjesë organizata të shoqërisë civile, biznese, komunitete të biznesit, ambasada, universitete, njësi të qeverisjes vendore.

#### **2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultimet e hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?**

Projektaktet të cilët janë publikuar në Regjistrin Elektronik të konsultimit publik, nuk kanë patur komente nga publiku.

#### **2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?**

Aktet i janë nënshtruar konsultimit publik nëpërmjet mbledhjeve të zhvilluara me anëtarët e grupit të punës, me pjesëmarrjen e AKMC dhe bashkive të vendit.

- Kontribues për *Riskun Teknologjik* për projektvendimin “Për miratimin e vlerësimit të riskut nga fatkeqësitë në nivel qendror” me të cilët janë zhvilluar takime janë:

1. Shoqëria “La Petrolifera Italo Rumena” sh.a. (PIA), Vlorë;
2. Shoqëria TEC Vlora” sh.a;
3. Shoqëria “ALBPETROL” sh.a Patos;
4. Shoqëria “Bankers Petroleum” Ltd, Fier;
5. Në Stacionin e Kompresorëve të Gazsjellësit Trans Adriatik (kompania TAP AG), në Seman, Fier;
6. Në Impiantin e Furnizimit me Ujë të Bovillës, në administrim të Ndërmarrjes së Ujësjellësit Tiranë, Impiantit të Trajtimit të Ujit të Bovillës, në Paskuqan, si dhe në liqenin e Bovillës, Ndërmarrja e Ujësjellësit Tiranë;
7. Në Fabrikën e prodhimit të Vajit të Lulediellit “Olim”, Tiranë, me teknologun e “OLIM”;
8. Në Portin e Hidrokarbureve “Porto Romano” në administrim të shoqërisë koncesionare “Romano Port” sh.a. në Porto Romano, Durrës;
9. Në Fabrikën e Pasurimit të Kromit sh.p.k., Bulqizë.

- Kontribues për Sëmundjet Infektive (Epidemi, Pandemi, etj.) me të cilët janë zhvilluar takime janë:

1. Takim në Portin e Durrësit, për protokollet e pranimit të udhëtarëve dhe trajtimit të rasteve;
2. Takim me strukturat e aeroportit të Rinasit, gjithashtu për vlerësimin e protokollove të udhëtarëve;
3. Takim në Kompanitë Erzeni dhe Lufra, për procedurat standarde të përpunimit dhe prodhimit.

- Kontribues për Zjarret në Pyje me të cilët janë zhvilluar takime janë:

1. takim në ambientet e UNDP me përfaqësuesin e projektit JICA, lidhur me ngritjen e një sistemi të paralajmërimit të hershëm për zjarret në Shqipëri;
2. takim në Universitetin Epoka;
3. takim në Ambasadën Suedeze me qëllim informues;
4. takim me palët e interesuara vendore në ambientet e Prefekturës së Qarkut Kukës.

- Kontribues për përmbytjet nga lumenjtë, përrrenjtë dhe çarjet e digave me të cilët janë zhvilluar takime janë:

1. vizitë me përfaqësues të mbrojtjes civile në institucionet lokale përgjegjëse për hartimin e Planit të Emergjencave në Bashki;
2. zhvilluar takime në terren në Qarkun e Tiranës, Durrësit, Beratit, Kukësit, Vlorës, dhe Elbasanit.

Sa i përket projektvendimit “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare për Zvogëlimin e Riskut nga Fatkeqësitë 2023-2030”, në takimin me Grupet e interesit morën pjesë 20 përfaqësues të listuar si më poshtë vijon:

1. Kryeministria, Znj. Esmeralda Hasani;
2. Agjencia Shtetërore e Programimit Strategjik dhe Koordinimit të Ndihmës, Z. Ilir Ciko;
3. Delegacioni i BE, Z. Hubert Grandjean;
4. Banka e Shqipërisë, Z. Elton Lloji
5. Eorld Bank, Z. Keler Gjika;
6. GIZ, Znj. Rezarta Ago;
7. UNICEF, Znj. Mariana Bukli;
8. Sëeden Embasy, Znj. Linda Gjermeni;
9. Austrian Embasy (ADA), Znj. Ada Bedini ;
10. USAID, Znj. Alma Kospiri
11. Organizata e Kryqit të Kuq Shqiptar, Z. Fatos Xhengo;

12. Fondacioni Eorl'd Vizion, Z. Endri Teta ;
13. UN Eoman, Znj. Irena Shtraza;
14. FAO Shqipëri, Z. Agim Pepkoli ;
15. Shoqëri Civile, Znj. Ari Dyrmishi;
16. Fondacioni CIMA, Znj. Miranda Deda;
17. French Development Agency, Znj. Silvamina Alshabani;
18. Sektori Privat- GBI Health and Safety Academy, Z. Ervin Dervishi dhe Ledian Bregu;
19. REC Albania, Z. Mihallaq Qirjo;
20. Shoqata Shqiptare për Mbrojtjen nga Zjarri dhe Shpëtimin – AFPRA, Z. Alban Laçi.

#### **2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?**

Në krahasim me vitin e kaluar situata nuk ka pasur përmirësime të dukshme të procesit të konsultimit, pasi interesi i publikut në procesin e konsultimit publik vijon të jetë ende i ulët për akte të caktuara.

#### **2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra**

##### **2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?**

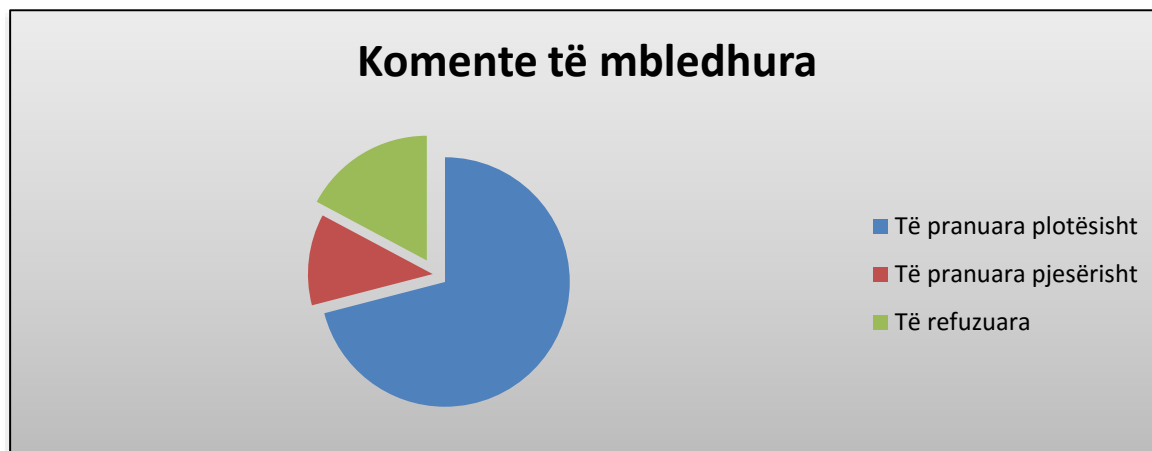
93 komente janë mbledhur nga takimet konsultative.

Nga konsultimi përmes Regjistrisë Elektronike për Njoftimet dhe Konsultimet, nuk ka pasur komente për aktet e publikuara dhe të konsultuara sipas kësaj metode.

##### **2.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?**

- Komentet për projektvendimin “Për miratimin e vlerësimit të riskut nga fatkeqësitë në nivel qendror” janë marrë në konsideratë, trajtuar, refuzuar apo reflektuar rast pas rasti, sipas takimeve të zhvilluara me grupet e interesit, gjatë procesit të hartimit të dokumentit të Vlerësimit të Riskut nga Fatkeqësitë në nivel qendror, konkretisht, janë pranuar 38 komente, 5 komente janë pranuar pjesërisht, 4 janë refuzuar;
- Për projektvendimin “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare për Zvogëlimin e Riskut nga Fatkeqësitë 2023-2030 dhe planit të veprimit, janë pranuar plotësisht 28 komente, 6 janë pranuar pjesërisht, 12 janë refuzuar.

*Grafik1: shkalla e pranimi të reagimeve të mbledhura.*



### ***2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?***

Krahasuar me vitet e kaluara, ku takimet publike ishin metoda që gjeneronte numrin më të madh të komenteve, kjo periudhë nuk ishte në një gjendje të kënaqshme, duke qenë se përfshirja e publikut nuk ishte në nivel ndikues.

### ***2.5.4. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?***

Dy akte e konsultuara dhe të miratuara gjatë kësaj periudhe nuk janë objekt i procesit të vlerësimit të ndikimit, sipas përcaktimeve të pikës 45 të Rregullores së Këshillit të Ministrave.

## ***2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit***

### ***2.6.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?***

Gjatë periudhës Janar-Qershor të vitit 2023, Ministria e Mbrojtjes ka publikuar 2 raporte konsultimi publik, për dy projektaktet e miratuara.

### ***2.6.2 Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?***

Nuk kemi raporte konsultimi publik të pa publikuara.

## **2.7 Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksin e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)**



Gjatë gjashtëmujorit të parë të 2023, u zhvillua procesi i konsultimit publik për 2 (dy) projektaktet të miratuara.

Sa i përket 2 projektakteve, bëjmë me dije se është respektuar me rigorozitet procedura dhe kërkesat e ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”:

- projektvendimet janë publikuar në RENJK;
- është dhënë informacion i mjaftueshëm;
- janë ruajtur prova të mjaftueshme për reagimet e tyre;
- në draftin e ri pasqyrohet një shkallë e mirë e reflektimit të reagimit të palëve të interesuara lidhur me konsultimin e gjerë me grupet e interesit;
- është respektuar afati 20 ditor.

Për këtë arsye, Ministria e Mbrojtjes është vetëvlerësuar me pikët maksimale (8) për dy projektvendimet për të cilët procesi i konsultimit publik ka përfunduar.

3 **Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen** *(Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)*

Në përfundim mund të themi që procesi i konsultimit publik, pavarësisht se është një praktikë që ndiqet prej kohësh tashmë, paraqet sfida të ndryshme, që lidhen herë më situatën në të cilën ndodhet vendi, herë me natyrën e aktit. Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik lidhen më së shumti me gjithëpërfshirjen e publikut në këtë proces. Shihet një neglizhencë e qytetarëve, ekspertëve, bizneseve dhe grupeve të shoqërisë civile në pjesëmarrjen në proceset e konsultimit në regjistrin elektronik. Bashkëpunimi brenda institucional dhe ndërinstitucional është gjithmonë një pikë kyçe e mbarëvajtjes së një procesi të konsultimit.